

ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๑๑๒



ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ

ถนนบรรณาคาร ขย ๓๖๐๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง แจ้งแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในระดับพื้นที่

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๔๐(ขย)/๐๐๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๙

ด้วย จังหวัดชัยภูมิได้รับแจ้งจากสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิว่า ได้จัดทำสรุปแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิที่ได้จากการประชุมโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ โดยได้มีการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในขั้นตอนก่อนระหว่าง และหลังการดำเนินโครงการก่อสร้างถนน ซึ่งมีผู้บริหารและเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนภาคเอกชนและผู้ประกอบการ ร่วมกันกำหนดแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในระดับพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดชัยภูมิพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมืออำเภอ ทุกอำเภอ ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการตามแนวทางและข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิและเทศบาลเมืองชัยภูมิให้ดำเนินการเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา อินทศร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๔๔๘๘๑-๓๒๕๗-๘

บันทึก
26 ม.ค.
93306



ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
รับที่.....
รับวันที่ 20 ม.ค. 2569

ที่ ปช ๐๐๔๐(ชย)/๐๐๖๕

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
เลขรับที่ 1497
วันที่ 20 ม.ค. 69
เวลา.....

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ
เลขที่ ๒๗๘ หมู่ ๑๕ ถนนชัยภูมิ-แก้งคร้อ
ตำบลในเมือง อำเภอเมืองชัยภูมิ ส่งเสริมการป.ป.ช.
จังหวัดชัยภูมิ ๓๖๐๐๐

ห้องเรียนจังหวัดชัยภูมิ
รับเลขที่ 596
ลงวันที่ 20 ม.ค. 2569

๑๕ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง แจ้งแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในระดับพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ ได้จัดโครงการแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่กิจกรรมการผสานพลังป้องกันการทุจริตจากการดำเนินโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ โดยได้มีการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในขั้นตอน ก่อน ระหว่าง และหลังการดำเนินโครงการก่อสร้างถนน ซึ่งมีผู้บริหารและเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้ประกอบการร่วมกันกำหนดแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในระดับพื้นที่ ในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมดาวเรือง โรงแรมสยามริเวอร์รีสอร์ท ตำบลในเมือง อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ ได้จัดทำสรุปแนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิที่ได้จากการประชุมโครงการดังกล่าว เพื่อให้โครงการก่อสร้างถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสี่ยงการทุจริตต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้ท่านแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางและข้อเสนอแนะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยุทธพงศ์ ทรวงแสงง)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ

กลุ่มภารกิจด้านป้องกันการทุจริต

โทร. ๐ ๔๔๑๒ ๔๖๙๖ ต่อ ๓ (นางสาวอัจฉราพร พาเก่าน้อย)



สิ่งที่ส่งมาด้วย

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

แนวทางและข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตโครงการก่อสร้างถนนในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ

๑. ด้านการบริหารงบประมาณและการป้องกันการทุจริต

เป้าหมาย: ลดการใช้ดุลยพินิจและเพิ่มความโปร่งใสในการเลือกคู่สัญญา

๑.๑ **หลีกเลี่ยงการจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง:** โครงการก่อสร้างถนนควรดำเนินการตลอดทั้งเส้นตามความจำเป็นเร่งด่วน โดยในการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีขอให้หลีกเลี่ยงการแบ่งงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างก่อสร้างถนนให้กับทุกหมู่บ้านภายในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เพื่อลดโอกาสในการเอื้อประโยชน์ให้ผู้รับจ้างรายเดียว และให้พิจารณาจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งจะทำได้ผู้รับจ้างก่อสร้างที่มีมาตรฐานและลดการผูกขาดได้ รวมทั้งได้ระยะทางที่มีมาตรฐานเดียวกันตลอดเส้นทาง สามารถใช้งานถนนได้เต็มประสิทธิภาพ และหากรวมงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างย่อยๆ ของโครงการวงเงินต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท เข้าด้วยกันจะเป็นการลดปริมาณสัญญาก่อสร้างลดลง ไม่เป็นภาระงานของผู้ควบคุมงานซึ่งมีจำนวนจำกัด ทำให้ผู้ควบคุมงานสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๑.๒ **ระบบหมุนเวียนคู่สัญญา:** ในกรณีที่ต้องใช้วิธีเฉพาะเจาะจง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการที่มีคุณภาพและใช้ระบบหมุนเวียนผู้ประกอบการที่อยู่ในบัญชีผู้ประกอบการที่มีคุณภาพเพื่อป้องกันความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดเกินไประหว่างผู้บริหารและผู้รับจ้างรายเดิม

๑.๓ **มาตรการควบคุมการทดสอบวัสดุ:** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นผู้ดำเนินการส่งตัวอย่างและติดต่อหน่วยงานทดสอบด้วยตนเอง

- ห้าม ผู้รับจ้างเป็นผู้ส่งตัวอย่างทดสอบโดยลำพัง

- "ค่าธรรมเนียมการทดสอบ" ควรกำหนดไว้ใน BOQ เพื่อให้ผู้รับจ้างและเจ้าของ

โครงการทราบงบประมาณในการตรวจสอบคุณภาพงานก่อสร้างอย่างโปร่งใสและเป็นระบบ

๑.๔ **การติดตั้งป้าย:** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องติดตั้งป้ายประกาศห้ามใช้ยานพาหนะที่มีน้ำหนักเกินตามจุดที่เหมาะสม เพื่อป้องกันรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินกว่ากฎหมายกำหนดสัญจรบนถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถป้องกันการชำรุดเสียหายและลดความเสี่ยงจากการหลุดตัวของถนนได้

๒. ด้านเทคนิคและการควบคุมงานก่อสร้าง

เป้าหมาย: ยกระดับมาตรฐานงานทางให้ถนนมีอายุการใช้งานยาวนานและคุ้มค่า

๒.๑ **การปรับปรุงแบบมาตรฐาน:** ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิประสานกับแขวงทางหลวงชนบทชัยภูมิ และโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชัยภูมิเพื่อจัดทำแบบงานก่อสร้างถนนที่เป็นไปตามสภาพของพื้นที่ โดยให้มีสามัญวิศวกรรับรองแบบ หรือใช้ "แบบมาตรฐานงานทางสำหรับ อปท." ของกรมทางหลวงชนบทตามคำสั่งของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

๒.๒ **การสำรวจพื้นที่จริง:** การออกแบบ/ประมาณราคาต้องมีการสำรวจพื้นที่จริงร่วมกับผู้นำชุมชน เพื่อตรวจสอบการรูก้าพื้นที่สาธารณะและสภาพปัจจุบันของพื้นที่เพื่อป้องกันปัญหาแบบก่อสร้างไม่ตรงกับพื้นที่ก่อสร้างจริง

๒.๓ **การทดสอบความชันเหลวของคอนกรีตหรือค่าการยุบตัวของคอนกรีต (Slump Test)** ก่อนเทคอนกรีตทุกครั้ง จะต้องบันทึกข้อมูลไว้ในรายงานของผู้ควบคุมงานพร้อมแนบภาพถ่ายประกอบ

๒.๔ **การบริหารจัดการช่วงฤดูฝน:** ให้พิจารณากำหนดเงื่อนไขสัญญาเพิ่มเติมโดยระบุให้มีมาตรการป้องกันความเสียหายจากฝนตก (เช่น การคลุมพลาสติก การใช้สารเร่งการแข็งตัว) และหากสภาพอากาศไม่พร้อมก่อสร้าง ให้ผู้ควบคุมงานสั่งหยุดงาน (ห้ามเทคอนกรีต) เพื่อป้องกันความเสียหายของผิวคอนกรีต

/๓. ด้านการบริหาร...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๓. ด้านการบริหารจัดการที่ดินและกฎหมาย

เป้าหมาย: ป้องกันปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและการรุกรล้ำ

๓.๑ การขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น: ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นทะเบียนถนนทุกเส้นให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อสิทธิในการตั้งงบประมาณซ่อมบำรุงในอนาคต หรือการของบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ

๓.๒ การประสานขออนุญาตใช้พื้นที่: กรณีพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ (เขตป่าไม้/ที่สาธารณะ) ต้องดำเนินการขออนุญาตจากกรมป่าไม้หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นก่อนเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๓ จัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น: เพื่อกำหนดน้ำหนักรถบรรทุก ตลอดจนการห้ามใช้เครื่องจักรกลหรือยานพาหนะดินตะขบต่างๆ ขึ้นลงถนนในเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

๔. ด้านบุคลากรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

เป้าหมาย: เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ

๔.๑ เครือข่ายช่างอาสา/ช่างที่เลี้ยง: ให้มีการรวบรวมช่างในพื้นที่เพื่อจัดตั้งกลุ่มช่างท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

๔.๒ การอบรมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ : ในการประชุมคณะกรรมการตรวจรับขอให้ผู้อำนวยการกองช่างหรือผู้ควบคุมงานอธิบายรายละเอียดของโครงการก่อสร้าง แบบรูปรายการ แนะนำวิธีการตรวจสอบวัสดุ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่มาจากสายงานสนับสนุน เพื่อให้มีความรู้เพิ่มขึ้น สามารถตรวจสอบปริมาณงานและคุณภาพเบื้องต้นได้ หรือสอดแทรกความรู้เกี่ยวกับการตรวจรับงานจ้างก่อสร้างถนนไว้ในโครงการฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง

๔.๓ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารโครงการ: ป้ายประชาสัมพันธ์โครงการให้เพิ่ม QR Code ที่แสดงข้อมูลสัญญาจ้างและเอกสารประกอบ (แบบรูปรายการ) เพื่อให้ผู้นำหมู่บ้านหรือประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการแจ้งข้อมูลกรณีมีรถบรรทุกน้ำหนักเกินวิ่งบนถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนเกิดความเสียหาย และเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแจ้งเจ้าของรถหรือนายจ้างของรถที่ทำให้เกิดความเสียหายได้รับผิดชอบความเสียหายดังกล่าว