



ที่ ชย ๐๐๒๓.๔/๕๙๘๐

ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
ถนนบรรณาการ ชย ๓๖๐๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดชัยภูมิจึงขอให้อำเภอแจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้ง กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ และเทศบาลเมืองชัยภูมิก็ให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมเกียรติ ศรีชนะเนตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๔๔๘๑ ๓๒๕๗

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๒๕๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๐๐๘/๑๓๐๑ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

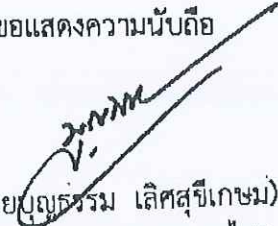
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมายในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ของเทศบาลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เทศบาลตราเทศบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราเทศบัญญัติ และตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจ

/ออกข้อ...

ออกข้อบัญญัติในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๕
ประสานงาน ชีรเมศ แสงแป้น
โทร. ๐๖ ๒๐๓๕ ๔๕๒๘

เลขที่รับทราบ.....
เลขรับ..... 2688
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
เลขาธิการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 23 มี.ค. 2560
เลขรับ..... 11152
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ตม ๐๐๐๕ / ๑๗๐๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 144๑5
วันที่ 23 มี.ค. 2560
พ.ศ. ๒๕๕๕.....

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามที่มีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยในข้อ ๑๓ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาลที่มีผลย้อนหลังไว้ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๓ ที่กำหนดว่า "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนไว้ใงบประมาณรายจ่ายประจำหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และได้เบิกจ่ายไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับโดยปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๙๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬาให้ถือว่าเป็นการให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้..." ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ระเบียบฯ มีผลย้อนหลัง จึงขอให้พิจารณาทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบดังกล่าว

อีกทั้งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกันโดยไม่พิจารณาถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้มีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย จึงขอให้พิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมายระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ อาจต้องร่วมรับผิดชอบ

ในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้
กลุ่มที่ ๕ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ..... ๖๖๑
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 158
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำเนิการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th