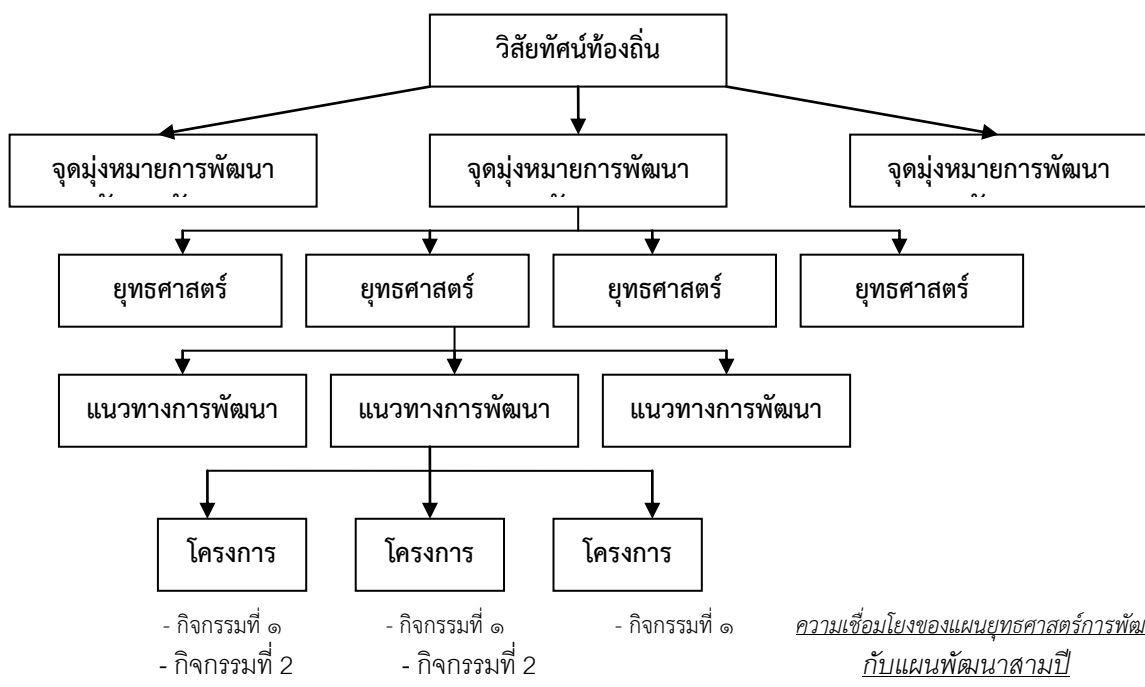


๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปีอันมีลักษณะเป็นแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น โดยจะต้องมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของท้องถิ่นและกรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการ พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/ โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุม ระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปีจึงมีลักษณะเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิด ที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางปฏิบัติได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการ พัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปียังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำ งบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมี ส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น



๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี มีวัตถุประสงค์ในการจัดทำดังนี้

๑. เพื่อเป็นการเตรียมแผนงานโครงการและกิจกรรม ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ
๒. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
๓. เพื่อแสดงถึงแนวทางการพัฒนาในช่วงระยะเวลาสามปี ที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์ได้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ
๔. เพื่อเป็นการสนองนโยบายการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ อปท. เป็นการจัดทำแผนที่ถอดออกมาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา เป้าประสงค์และโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามพันธกิจ ที่ตอบวิสัยทัศน์ของ อปท. ที่กำหนดไว้ และเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในมิติของพื้นที่ โดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีขั้นตอนในการจัดทำ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น พร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับหมู่บ้านและระดับตำบล ทั้งนี้การจัดประชาคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้พร้อมกันกับการประชุมเพื่อจัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้านเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการทำงาน

ขั้นตอนที่ ๒ สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจากสำนัก/กอง/ส่วนอื่นๆ และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาส่งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีของ อปท. และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อประสานแผนพัฒนาของ อปท. เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยร่างแผนพัฒนาสามปีมีเค้าโครงประกอบด้วย ๔ ส่วน (ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผลโครงการ

ขั้นตอนที่ ๔ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีของ อปท. และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วนำเสนอนายก อปท.

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีของ อปท. และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีของ อปท. และเสนอบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเพื่อประสานแผนพัฒนาสามปีของ อปท. กับแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

๑.๔ ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองขลุ้ง จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยให้หน่วยงานสามารถดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นได้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และยังช่วยให้เกิดการประหยัดทรัพยากร ทั้งทางด้านระยะเวลา บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณ เพราะได้มีการวางแผนการใช้ทรัพยากรทุกๆ ด้านไว้ล่วงหน้าแล้ว โดยเฉพาะในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ได้เน้นการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นหลักการพัฒนาเพื่อนำมาจัดทำรายละเอียด แผนงาน โครงการ กิจกรรม ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองขลุ้งได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้แผนพัฒนาสามปียังเป็นมาตรการหนึ่ง que แสดงถึงความเชื่อมโยงกันระหว่างการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนการดำเนินงานที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนา และกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองขลุ้งในปีงบประมาณนั้น ทำให้แนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณนั้นขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองขลุ้งมีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น มีการประสานและบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานและการจำแนกรายละเอียดต่างๆ ของแผนงาน/โครงการ ซึ่งจะทำให้การติดตามและประเมินผลเมื่อสิ้นปีงบประมาณมีความสะดวกมากยิ่งขึ้น