อบต. โพกรวม
923 / 2565
25 เม.ย. 65

ที่ สห ๐๐๒๓.๒/ว

ถึง อำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี เทศบาลเมืองสิงห์บุรี และเทศบาลเมืองบางระจัน

ด้วยจังหวัดสิงห์บุรีได้รับแจ้งจาก สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ว่า ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จังหวัดสิงห์บุรี
๑๘ เมษายน ๒๕๖๕

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
☐ เพื่อโปรดทราบ
☐ เพื่อโปรดพิจารณา

ที่ สห ๐๐๒๓.๗/ ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒ เม.ย. ๒๕๖๕
เรียน ☐ นายกเทศมนตรีเมืองสิงห์บุรี
☐ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง
☐ เพื่อโปรดทราบ
☐ เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ
☐ เพื่อโปรดทราบ/แจ้งถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชานนท์ วงษ์พจนี)
ท้องถิ่นอำเภอเมืองสิงห์บุรี

(นายสุเทพ พรหมผล)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโพกรวม

เรียน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
- เพื่อโปรดทราบ

ชก.
นาง ชัญญาวีกร เพ็วนศรี
ผช. เจ้าพนักงานธุรการ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร.๐-๓๖๕๐-๗๑๓๓ ต่อ ๑๐๒/โทรสาร ต่อ ๑๐๗

กลุ่มงานมาตรฐานบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
เลขรับ ๑๓๑
วันที่ 24 มี.ค. 2565
เวลา ..... น.

ศาลากลางจังหวัดสิงห์บุรี
รับที่ 3910
วันที่ 24 มี.ค. 2565
เวลา .....

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๐

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พ.จ.อ.
(ชนินทร์ ราชมณี)
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕
ผู้ประสานงาน นางสาวสุธาสินี หาทรัพย์ ๐๘-๐๕๑๗-๑๐๑๙

สรุปผลการประชุม ก.จ.
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.

.....

๑. แนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

- เห็นชอบแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีเนื้อหาสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ท้ายประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ อ.ก.จ.โครงสร้าง เห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นการดำเนินการที่สำคัญตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการจัดระบบบริการสาธารณะและการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะในมิติด้านการรักษาพยาบาล การป้องกันโรคติดต่อ และการส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ สร้างความเท่าเทียมในการให้บริการด้านสาธารณสุขระดับปฐมภูมิได้อย่างทั่วถึง ลดความแออัดของสถานพยาบาลทั่วไป อันจะช่วยส่งเสริม ยกระดับ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงมีความเห็นว่า

๑. การถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลดังกล่าว คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดระยะเวลาให้ชัดเจนว่า กระทรวงสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเสร็จสิ้นทั้งหมดภายในปีงบประมาณใด

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังไม่มีความพร้อมและมิได้ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด จำนวน ๒๗ แห่ง คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (กองสาธารณสุขท้องถิ่น) ควรมีแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือช่วยเหลือองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการรับถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว

๒. หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นายชวดล พงษ์ช้าง

๒. นายอภิวัฒน์ โตมร

๓. หารือการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

- มีมติดังนี้

๑. กรณีข้าราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ล. ๓ ราย ถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดและสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีปราบปรามการทุจริต ได้ยื่นฟ้องคดีตามสำนวนการไต่สวนดังกล่าวต่อศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ และศาลได้ประทับฟ้องและไม่ปรากฏว่าศาลได้มีคำสั่งให้ข้าราชการทั้ง ๓ ราย หยุดปฏิบัติหน้าที่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ล. จะใช้ฐานอำนาจตามกฎหมายใดสั่งให้ข้าราชการทั้ง ๓ ราย หยุดปฏิบัติหน้าที่

เห็นว่า ประเด็นดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับที่ ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ ได้เคยพิจารณาและมีมติ สรุปได้ว่า เมื่อศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบได้มีคำสั่งประทับฟ้องคดีอาญา โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่นแล้ว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งถูกประทับฟ้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับผลตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๙/๒๕๖๓ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๒๐๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๒

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหยุดปฏิบัติหน้าที่ราชการ สิทธิในการได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดของข้าราชการผู้นั้นจะต้องดำเนินการอย่างไร

เห็นว่า ประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๙/๒๕๖๓ สรุปได้ว่า การจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดในระหว่างที่ข้าราชการถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่นั้น ย่อมเป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่

ดังนั้น ในระหว่างนี้ ก.จ. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีมติให้นำแนวทางการจ่ายเงินข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ถูกสั่งพักราชการมาใช้บังคับ โดยงดเบิกจ่ายเงินเดือน (เงินเดือนและเงินอื่นที่มีกำหนดจ่ายเป็นรายเดือน) สำหรับข้าราชการผู้นั้นตั้งแต่วันให้พักราชการเป็นต้นไป ซึ่งเทียบเคียงกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่ไม่ต้องมาปฏิบัติหน้าที่และไม่ได้รับค่าตอบแทนในระหว่างนั้นโดยอนุโลม

๔. ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- การจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้มีความสอดคล้องกับประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

แต่เห็นว่ากรณีนี้ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบว่า ก.ถ. กำหนดประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ อาจมีลักษณะไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ อย่างกรณีความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า มาตรฐานกลางที่ ก.ถ. มีหน้าที่และอำนาจกำหนดจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คือ จะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น มาตรฐานกลางดังกล่าวจึงต้องไม่มีลักษณะเป็นคำสั่งหรือเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นการเฉพาะเจาะจง แต่การที่ข้อ ๓ แห่งประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดเป็นการเฉพาะเจาะจงให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบภาค ก ของสำนักงาน ก.พ. ในการสอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไปอีกทั้งยังกำหนดให้ ก.ถ. ซึ่งเป็นองค์กรกำหนดมาตรฐานกลางมีอำนาจทำความตกลงกับหน่วยงานที่ประสงค์จะจัดสอบแข่งขันภาค ก ได้ การกำหนดไว้เช่นนี้มีลักษณะเป็นการออกกฎให้ปฏิบัติ มิใช่เป็นเกณฑ์สำหรับเปรียบเทียบ จึงไม่เป็นการกำหนดมาตรฐานกลางตามมาตรา ๓๓ (๑) และเป็นการใช้อำนาจเกินที่กฎหมายกำหนด ไม่อาจใช้บังคับได้ และเมื่อเกณฑ์ดังกล่าวใช้บังคับมิได้ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปของ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในเรื่องดังกล่าว จึงยังต้องสอดคล้องและอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ดังนั้น เพื่อความรอบคอบเห็นว่าควรส่งเรื่องให้ ก.ถ. เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาแก้ไขและปรับปรุงประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการเทียบระดับตำแหน่งและการกำหนดคะแนนในการรับโอนหรือคะแนนในการประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นรายละเอียด โดย ก.ถ. อาจจะเสนอเป็นข้อสังเกตหรือข้อแนะนำให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ใช้ประกอบการพิจารณากำหนดประกาศมาตรฐานทั่วไปต่อไปได้ โดยนำความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาประกอบการพิจารณา

.....

สรุปผลการประชุม ก.ท.
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

.....

๑. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- การจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้มีความสอดคล้องกับประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

แต่เห็นว่ากรณีนี้ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบว่า ก.ถ. กำหนดประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ อาจมีลักษณะไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ อย่างกรณีความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า มาตรฐานกลางที่ ก.ถ. มีหน้าที่และอำนาจกำหนดจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คือ จะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น มาตรฐานกลางดังกล่าวจึงต้องไม่มีลักษณะเป็นคำสั่งหรือเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นการเฉพาะเจาะจง แต่การที่ข้อ ๓ แห่งประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดเป็นการเฉพาะเจาะจงให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบภาค ก ของสำนักงาน ก.พ. ในการสอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไป อีกทั้งยังกำหนดให้ ก.ถ. ซึ่งเป็นองค์กรกำหนดมาตรฐานกลางมีอำนาจทำความตกลงกับหน่วยงานที่ประสงค์จะจัดสอบแข่งขันภาค ก ได้ การกำหนดไว้เช่นนี้มีลักษณะเป็นการออกกฎให้ปฏิบัติ มิใช่เป็นเกณฑ์สำหรับเปรียบเทียบ จึงไม่เป็นการกำหนดมาตรฐานกลางตามมาตรา ๓๓ (๑) และเป็นการใช้อำนาจเกินที่กฎหมายกำหนด ไม่อาจใช้บังคับได้ และเมื่อเกณฑ์ดังกล่าวใช้บังคับมิได้ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปของ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในเรื่องดังกล่าว จึงยังต้องสอดคล้องและอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ดังนั้น เพื่อความรอบคอบเห็นว่าควรส่งเรื่องให้ ก.ถ. เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาแก้ไขและปรับปรุงประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการเทียบระดับตำแหน่งและการกำหนดคะแนนในการรับโอนหรือคะแนนในการประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นรายละเอียด โดย ก.ถ. อาจจะเสนอเป็นข้อสังเกตหรือข้อแนะนำให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ใช้ประกอบการพิจารณากำหนดประกาศมาตรฐานทั่วไปต่อไปได้ โดยนำความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาประกอบการพิจารณา

๒. หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑. จ่าสิบเอก ธนศักดิ์ อร่ามศรี

๒. จ่าสิบเอก ณัฏพงศ์ แปลงใจดี

๓. นายกิตติ พลแหลม

๓. หารือการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย (ก.ท.จ.จันทบุรี)

- เมื่อคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนางสาว พ. มิได้ระบุว่าบุคคลใดเป็นประธานกรรมการสอบสวน และแม้ในระหว่างกระบวนการสอบสวนนาย ส. ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน จะทำหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการสอบสวน ก็มิได้มีผลทำให้นาย ส. มีฐานะเป็นประธานกรรมการสอบสวน อีกทั้ง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายกเทศมนตรีเมือง จ. ได้มีการแก้ไขคำสั่งเพื่อให้นาย ส. เป็นประธานกรรมการสอบสวน ฉะนั้น การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าวจึงไม่ครบองค์ประกอบซึ่งถือได้ว่าเป็นสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๙ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และย่อมมีผลทำให้การสอบสวนทั้งหมดเสียไปตามนัยข้อ ๗๙ ของมาตรฐานทั่วไปฉบับเดียวกัน การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยรูปแบบอันเป็นสาระสำคัญตามนัยมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น นายกเทศมนตรีเมือง จ. จึงต้องมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนนางสาว พ. ใหม่ให้ถูกต้องต่อไป

ทั้งนี้ ให้ ก.ท.จ. กำชับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้ศึกษาระเบียบกฎหมายและระมัดระวังมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก และให้เลขานุการ ก.ท. ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนให้ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด ทราบเพื่อแจ้งให้เทศบาลทุกแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

๔. การโอนพนักงานเทศบาลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้โอนจำนวน ๑ ราย และยุติเรื่องจำนวน ๒ ราย

.....

สรุปผลการประชุม ก.อบต.
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

.....

๑. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- การจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้มีความสอดคล้องกับประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

แต่เห็นว่ากรณีนี้ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบว่า ก.ถ. กำหนดประกาศมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ อาจมีลักษณะไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ อย่างกรณีความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า มาตรฐานกลางที่ ก.ถ. มีหน้าที่และอำนาจกำหนดจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๓๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คือ จะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น มาตรฐานกลางดังกล่าวจึงต้องไม่มีลักษณะเป็นคำสั่งหรือเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นการเฉพาะเจาะจง แต่การที่ข้อ ๓ แห่งประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดเป็นการเฉพาะเจาะจงให้ใช้หนังสือรับรองผลการสอบภาค ก ของสำนักงาน ก.พ. ในการสอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไป อีกทั้งยังกำหนดให้ ก.ถ. ซึ่งเป็นองค์กรกำหนดมาตรฐานกลางมีอำนาจทำความตกลงกับหน่วยงานที่ประสงค์จะจัดสอบแข่งขันภาค ก ได้ การกำหนดไว้เช่นนี้มีลักษณะเป็นการออกกฎให้ปฏิบัติ มิใช่เป็นเกณฑ์สำหรับเปรียบเทียบ จึงไม่เป็นการกำหนดมาตรฐานกลางตามมาตรา ๓๓ (๑) และเป็นการใช้อำนาจเกินที่กฎหมายกำหนด ไม่อาจใช้บังคับได้ และเมื่อเกณฑ์ดังกล่าวใช้บังคับมิได้ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปของ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในเรื่องดังกล่าว จึงยังต้องสอดคล้องและอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ดังนั้น เพื่อความรอบคอบเห็นว่าควรส่งเรื่องให้ ก.ถ. เพื่อขอความร่วมมือพิจารณาแก้ไขและปรับปรุงประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกลางเกี่ยวกับการรับโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการเทียบระดับตำแหน่งและการกำหนดคะแนนในการรับโอนหรือคะแนนในการประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นรายละเอียด โดย ก.ถ. อาจจะเสนอเป็นข้อสังเกตหรือข้อแนะนำให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ใช้ประกอบการพิจารณากำหนดประกาศมาตรฐานทั่วไปต่อไปได้ โดยนำความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๔๔/๒๕๖๔ เรื่อง การจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาประกอบการพิจารณา

๒. หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑. จ่าสิบเอก เอกธนัช ดัดฤยาวัตร

๒. นางสาวอรอนงค์ อรัญญิก

๓. นางทักษญา บุญกนิษฐ

๓. หารือการพิจารณาโทษวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

- กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลว่านางสาว ส. กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายฯ เป็นกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการและฐานอื่นร่วมด้วย ซึ่งอยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผูกพันผู้บังคับบัญชาที่จะต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติได้ทุกฐานความผิดโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก โดยในการพิจารณาโทษทางวินัยให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนวินัยตามมาตรา ๙๘ ประกอบมาตรา ๙๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๒๐/๒๕๖๓

สำหรับการพิจารณากำหนดโทษทางวินัยในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ นั้น ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๔๕ ได้เคยมีมติกำหนดให้นำมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการพลเรือนมาใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท., ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการผู้กระทำผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการว่า ควรลงโทษเป็นไล่ออกจากราชการ การนำเงินที่ทุจริตไปแล้วมาคืน หรือมีเหตุอันควรปราณีอื่นใดไม่เป็นเหตุลดหย่อนโทษลงเป็นปลดออกจากราชการ ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ ดังนั้น ในขั้นการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยของ ก.อบต.จังหวัด กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช.มีมติชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงดังกล่าวจึงไม่อาจลงโทษเป็นปลดออกจากราชการได้ ทั้งนี้ ให้แจ้งเวียนแนวทางการพิจารณาโทษวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการให้ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด ทราบด้วย

.....